

Urban Planning in the Development of Settlement Systems in Russia

Alexander Krivov, OJSC, Russia

The territory of Russia is so great that the historical network of cities, the major transport links have resilience, fixing and holding the spatial cohesion of the country. Each city had a certain appointment, because in order to select a place in the boundless spaces it had to be important reasons. It is the provincial capitals, castles, ports, industrial towns, mining centers. In the 20th century was the last wave of new towns construction and new territories inclusion. The situation assumed a static configuration form with network of cities and communications on a geographical platform of Russia.

The collapse of the Soviet Union has reduced the European, southern and Central Asian part of the geographical space of the country, but the main platform – "heartland" Siberia and the Far East were left completely, with all their extraordinary resource potential.

Now clearly revealed several significant moments in the transformation of the national system of resettlement and its planning underpinnings.

1. The continued concentration of population in Moscow, shrinking the greater part of the country's financial and administrative resources to increase urban inadequacy of Moscow in terms of operations. As a result (it's a challenge) – transport collapse, the highest value of land and property prices. As a response – political decision on the expansion of the city, but only in one direction. This creates a geometric problem of the eccentricity of transport links.
2. The depopulation of territories of the Far East, i.e. west azimuth drift of the population. The population was serving, leaving the historically established network of settlements, infrastructure management, many production units stopped work. In situations of displacement in global economic activity in the Asia-Pacific region, which is the most populated part of the world, such trends are a real challenge for Russia's space-settlement organization.
3. Large and medium-sized cities actively developing suburban sprawl by establishing country dwellings in addition to urban flats for many households. The process is supported by sharply increased of the motorization and the transition to the new lifecycle model, previously absent. There are spatially developed urbo-consortiums called agglomerations. The population of that urban areas is not increasing largely, except Moscow, which attracted people and resources enormously.
4. The need to increase the housing stock to the level that meets the average housing about 30 square meters per person in residential units up to 1-1.5 milliard sq. m in addition to existing 3.1, taking into account retirement amortized. There is a necessity to identify areas of development and points of growth of settlement systems in accordance with longer-term trends. As the main platform for the development of settlement are considered Siberia – "heartland" and the Far East, which should be adopted as the largest project of the post-industrial civilization of Russia in the development of environmental management and the friendly nature of the development of man and society.

These challenges are the most important for city planners and managers, which requires the institutionalization of the links between them, today in fact absent. The spatial organization of resettlement of urban development are now mostly political and administrative or purely

financially-oriented decisions, actions, not consent with optimization instruments of urban planning. My design, regulatory and methodological proposals for its development are represented in a number of projects and texts, including the General scheme of settlement systems in Russia, approved by the Government of the Russian Federation.

Градостроительство в развитии системы расселения России

Территория России столь велика, что исторически сложившаяся сеть городов, основных транспортных связей приобрели чрезвычайную устойчивость, фиксируя и удерживая пространственную связность страны. Каждый город имел определенное назначение, ибо для того, чтобы выделить некое место в бескрайних пространствах нужно было иметь важные основания. Это – столицы провинций, крепости, порты, промышленные города, центры добычи полезных ископаемых. В XX веке прошла последняя волна создания новых городов и освоения новых территорий. Ситуация приобрела статичную конфигурацию, сеть городов и коммуникаций адекватна географической платформе России.

Распад СССР заметно сократил европейскую, южную и среднеазиатскую части географического пространства государства, однако основная платформа, «heartland» - Сибирь и Дальний Восток остались полностью, со всем их необыкновенным ресурсным потенциалом.

В настоящее время отчетливо выявились несколько существенных моментов в видоизменении национальной системы расселения и ее градостроительной основы.

1. Продолжающаяся концентрация населения в Москве, стягивание в нее большей части финансовых и административных ресурсов страны при нарастании градостроительной неадекватности Москвы таким объемам деятельности. Как результат (вызов) – транспортный коллапс, высочайший уровень стоимости земли и цен на недвижимость. Как ответ – политически принимаемое решение о расширении города, но только в одном направлении. Это создает геометрические проблемы эксцентриситета структуры транспортных связей.
2. Обезлюдение территорий Дальнего Востока, западный азимут дрейфа населения. Население отбывает, оставляя исторически созданную сеть поселений, инфраструктуру природопользования, производства останавливают работу. В условиях перемещения глобальной экономической активности в АТР – наиболее населенную часть мира, такие тенденции для России являются реальным вызовом ее пространственно-расселенческой организации.
3. Характерное для крупных и средних городов страны активное развитие пригородной застройки за счет создания загородных жилищ в дополнение к городским квартирам многими домохозяйствами. Процесс поддерживается резко возросшим уровнем автомобилизации и переходом к новым жизненным моделям, отсутствовавшим ранее. Возникают пространственно развитые урбоконсорции, называемые агломерациями. Численность населения при этом не увеличивается, за исключением Москвы, центростремительно стягивающей население и ресурсы.
4. Необходимость увеличения жилого фонда до уровня, отвечающего средней обеспеченности жильем около 30 кв. м отапливаемой площади жилой единицы на 1 человека, то есть на 1 - 1.5 миллиард кв.м с учетом выбытия амортизированного, ставит задачу определения ареалов и систем расселения, развитие которых будет связано с долгосрочными трендами. В качестве основной платформы развития расселения рассматриваются Сибирь и Дальний Восток, что принимается как крупнейший цивилизационный проект постиндустриальной России в становлении рационального природопользования и дружественного природе развития человека и социума.

Перечисленные вызовы представляются мне наиболее важными для планировщиков-градостроителей и управленцев, что требует институализации связей между ними, сегодня фактически отсутствующих. Вопросы пространственной организации расселения, развития городов закрываются сегодня преимущественно политическими и административными, либо чисто финансово-ориентированными решениями, мерами, не соотносящимися с оптимизациями градостроительного планирования. Мои проектные, нормативные и методические предложения по его развитию представлены в ряде проектов и текстов, включая Генеральную схему расселения на территории Российской Федерации, одобренной правительством РФ.